

УДК 314.1

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ВНЕДРЕНИЮ
ГЕНДЕРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ПРОЦЕСС ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Спесивцева, О. И.,

кандидат философских наук, доцент,

Уральский государственный университет физической культуры,

г. Челябинск, Россия

**FEATURES OF THE ORGANIZATION OF WORKS ON
INTRODUCTION OF GENDER EXPERTISE IN THE PROCESS OF
LEGISLATIVE ACTIVITIES AT THE REGIONAL LEVEL**

Spessivtseva O.

Candidate of philosophical Sciences, associate Professor,

Ural state University of physical culture,

Chelyabinsk, Russia

АННОТАЦИЯ

Организация работ по внедрению гендерной экспертизы в процесс законодательной деятельности и применение методов гендерного анализа для измерения политического влияния требует проведения ряда подготовительных работ по изменению парламентских процедур и подготовки специалистов нового направления - методологов и организаторов проведения экспертных работ.

ABSTRACT

Organization of work on introduction of gender expertise in the process of legislative activities and the application of methods of gender analysis to measure the political impact requires a series of preparatory activities to change

parliamentary procedures, and training of a new direction - methodologists, and organizers of expert evaluation.

Ключевые слова: гендерное измерение, гендерная экспертиза, равноправие полов, метод экспертизы.

Key words: gender dimension, gender analysis, gender equality, the method of examination.

Гендерное измерение сегодня становится актуальным во всех направлениях и секторах. Разработка концепции гендерной экспертизы в рамках аналитических дискуссий вызвало появление новой пирамиды общественного развития, направленной на утверждение принципа гендерного развития и ценностей паритетной демократии.

Обсуждение идеи гендерной экспертизы законопроектов, развернувшееся в настоящее время в регионах России, подчеркивает тот факт, что становление принципов паритетной демократии, ориентации государственной политики на соблюдение международных стандартов в области прав человека и равноправия полов, в том числе появление в структурах органов власти подразделений, ответственных за разработку стратегии гендерного развития и проведение гендерной экспертизы, формирует актуальную потребность в подготовке специалистов, владеющих основами и навыками гендерного анализа.

В России гендерные исследования активно ведутся последние 20 лет. Особо следует выделить аналитические разработки ученых Московского центра гендерных исследований - Ржаницыной Л. С. , Баскаковой М. Е., Баллаевой Е. А., Ворониной О. А и др.[1, 3], отдельно выделяем методологов Кочкину Е. В., Завадскую Л. Н., Хасбулатова О. А. положивших начало развитию идеи гендерной экспертизы и в практику законодательной деятельности [1, 2, 4].

Ученые отмечают необходимость законодательного предложения по введению в регулярную практику процедуры гендерной экспертизы

регионального законодательства через инициативы женских НКО, усилиями которых лоббируется данная правовая норма, направленная на изменение процедур законотворческой работы, определяемых Регламентом Законодательного Собрания региона.

Рассуждая о методологии гендерной экспертизы, следует, прежде всего отметить, что гендерный подход не является и изначально не мог быть абстрактной концепцией традиционного научного типа и нарабатывался именно практикой женского общественного движения. В условиях демократии и свободы мнений, благодаря которым и стало возможным акцентировать внимание на правах человека-женщины, отсутствуют критерии «правильности», связанные с научной объективностью, с социальной иерархией или авторитетом. Гендерный подход, тем самым, является рефлексивным осмыслением социальной и правовой ситуации и, более того, себя в ней, усиливая иррациональность, субъективизм, обусловленные нашим жизненным опытом и культурой социализации.

Парадигмы научного подхода работают только там, где предмет исследования остается неизменным, не зависит от наших представлений, не рефлексивен. Тем самым, гендерный подход является исследованием совершенно иного рода. Он отличается от традиционно-научных подходов, в котором научным парадигмам принадлежит лишь подчиненная роль.

Рассмотрим и уточним некоторые аспекты организации работ по внедрению гендерной экспертизы в процесс законодательной деятельности на региональном уровне.

Целью подготовки поправки является необходимость придания статуса обязательности, востребованности и регулярности процедуре проведения гендерной экспертизы при рассмотрении законопроектов. Поправка формулируется в контексте направления законопроектов и на другие виды экспертных работ. Каждому из видов экспертизы даётся полное определение, указываются субъекты экспертной деятельности — государственные и негосударственные организации, научные,

исследовательские, НКО. Финансирование данных работ осуществляется согласно соответствующему распоряжению Председателя Законодательного Собрания.

Далее, предполагается, что ход рассмотрения данной поправки в Регламенте законодательной работы активно комментируются: региональными СМИ с разумными аргументами о необходимости и актуальности принятия данной поправки; лидерами женских НКО с их оценкой новаторских идей регионального парламента. Все это серьезно влияет на мнение законодателей.

В пользу внедрения гендерной экспертизы в законотворческую деятельность мы выдвигаем следующие уточняющие аспекты:

- правовая и лингвистическая экспертизы могут быть признаны обязательными в процессе рассмотрения законопроектов, и их проведение вменяется сотрудникам правового отдела законодательного органа;
- бюджетной экспертизе должны подвергаться законопроекты, требующие дополнительных расходов из средств областного бюджета;
- на научную, отраслевую и гендерную экспертизы законопроект может быть направлен в соответствии с решением председателя Законодательного Собрания, ответственного комитета за законопроект;
- законодатели могут предусмотреть участие экспертов в обсуждении законопроектов с правом совещательного голоса.

Здесь просматривается появление новых проблем и задач:

- рекомендательная норма передачи законопроекта на экспертизу становится зависимой от инициативности депутатов и/или лоббистской активности лиц, заинтересованных в результатах гендерной экспертизы;
- отсутствие законодательной нормы, определяющей финансирование экспертных работ, ведет к отсутствию системности и обязательности проведения гендерной экспертизы всех нормотворческих актов, следовательно - к субъективности отбора документов, подлежащих гендерной экспертизе;

- требуется дополнительный поиск ресурсов для привлечения специалистов к экспертной деятельности;

- возникает необходимость разработки дополнительных законодательных актов, определяющих методическое, организационное и финансовое сопровождение экспертизы; гласность экспертизы, возможность участия заинтересованных организаций, в том числе НКО, принципы проведения, формы предоставления экспертного заключения, финансирование экспертных работ и др.;

- требуется усилить внимание к технологическому структурированию экспертных работ, разработке критериев экспертов, проведению образовательных программ для подготовки экспертов среди госслужащих, представителей академического сообщества, специалистов, заинтересованных в овладении гендерной методологией [4, с. 104].

Применение метода экспертизы основывается на том, что экспертная форма работ должна представлять собою коллектив людей, обладающих знаниями о проблеме и ставящей своей целью изменение общественной ситуации. Профессиональный и культурный опыт каждого из привлекаемых экспертов в таком случае отображает реальные отношения в социуме и каждое субъективное мнение задает направление экспертной мысли и способ «сборки» знаний. К экспертной деятельности могут привлекаться те, кто имеет отношение к проблемной ситуации. Кроме того, возможно и желательно привлечение тех людей, которые могут потенциально изменять ситуацию в нужном направлении и влиять на принятие решений. В данном случае степень успеха экспертизы предполагает:

- использование метода, аналогичного представительной выборке при социологическом исследовании;

- привлечение такого круга участников, который бы обеспечивал более широкую степень и широкий спектр возможностей и вариантов в процессе обсуждения принятия стратегических решений;

- наличие возможности для сравнения позиций противостоящих сторон.

В силу доминирующих в обществе патриархальных представлений о взаимоотношениях полов используемый метод экспертизы приобретает особое значение. В результате коллективных усилий изменяется и сам эксперт — появляется новое понимание ситуации, осознаются новые для него гендерные ценности.

Особенностью проведения гендерного анализа является и подбор участников по гендерному признаку. Гендерная принадлежность каждого из участников команды может превысить роль субъективного фактора в результатах исследований и потому важно, чтобы при ее формировании были подключены заинтересованные стороны с гендерной позицией. Кадровый потенциал для привлечения специалистов в команду экспертов могут представлять исследователи, располагающие знаниями в области гендерной проблематики, ответственные работники, участвующие в процессе разработки и принятии политических решений, ученые, эксперты НКО, консультанты международных организаций. В таком случае, результат зависит от совместного творения всех общественных сил, организованных в процессе участия и становления политики гендерного равноправия.

Практическая законодательная деятельность основана, прежде всего, на моделях организации данной деятельности (регламентных процедурах), а не на представлениях об объекте исследования, проектировании изменений. Законы оправдывают и регулируют уже сложившийся общественный порядок. И потому, сама процедура экспертизы законопроектов и принимаемых решений складывается в тот момент, когда определены политические и правовые рамки деятельности экспертов и управленческо-организационные принципы кооперации экспертов. Масштаб оценок проводимой экспертизы ограничивается понятиями и ценностями, которые выбираются ее инициаторами (организаторами) согласно поставленной задаче. Такой подход ставит новую задачу: подготовку организаторов

экспертизы — специалистов в вопросах организации экспертной деятельности.

Организация работ по внедрению гендерной экспертизы в процесс законодательной деятельности и применение методов гендерного анализа для измерения политического влияния требует проведения ряда подготовительных работ по изменению парламентских процедур и подготовки специалистов нового направления - методологов и организаторов проведения экспертных работ. Особенностью их деятельности на региональном уровне является необходимый учет конкретной политической ситуации в каждом регионе, готовности восприятия гендерных приоритетов общественным сознанием. Каждый шаг по достижению гендерного равенства осуществляется благодаря усилению людей, которые посвящают себя решению этой проблемы и упорно идут к своей цели.

Список литературы

- 1.Воронина О. А. Гендерная экспертиза законодательства РФ о средствах массовой информации / МЦГИ. Проект гендерная экспертиза. М., 1998.
- 2.Гендерная экспертиза российского законодательства / отв. ред. Л. И. Завадской. – М., 2001.
- 3.Тарусина, Н. Н. Гендерная экспертиза российского законодательства / Н. Н. Тарусина; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль: ЯрГУ, 2012
- 4.Хасбулатова О. А. Гендерная политика в сфере высшего образования в условиях социальных трансформаций // Женщина в российском обществе.- 2002.- № 2 / 3 (26 - 27).- С. 3 - 7.